



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

Број: 014-020-00-0100/21-11

Датум: 26.10.2021. године

Царице Милице 1

Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење и 94/21) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Драгана Рапаића, дана 26.10.2021. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Рапаић поступио супротно одредбама чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер је за време вршења јавне функције одборника Скупштине општине Житиште на основу спроведеног поступка јавне набавке са општином Житиште, коју заступа председник општине Митар Вучуревић, као власник предузетничке радње за превоз путника "Еко line 2020" Банатски Двор, закључио Уговор о набавци услуга превоза ђака (основаца) бр. П-404-1-11/2020-8 од 26.02.2020. годину, у вредности од 3.720.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Драгана Рапаића, одборника Скупштине општине Житиште (у даљем тексту: одборник), покренут је по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), због тога што је за време вршења наведене јавне функције на основу спроведеног поступка јавне набавке са општином Житиште, коју заступа председник општине Митар Вучуревић, као власник предузетничке радње за превоз путника "Еко line 2020" Банатски Двор, закључио Уговор о набавци услуга превоза ђака (основаца) бр. П-404-1-11/2020-8 од 26.02.2020. годину, у вредности од 3.720.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној

ситуацији није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

У смислу чл. 2. Закона повезана лица су, поред осталих, физичко или правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером, док је према одредбама чл. 41. истог закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

У конкретном случају, у смислу Закона, повезано лице са Драганом Рапаићем, је Митар Вучуревић, председник општине.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице и не сме да употреби, ради стицања користи или погодности себи или другом или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. ст. 1. тач. 1, 2. и 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, коју чине одборници, које бирају грађани на непосредним изборима, и која доноси статут општине и пословник општине, доноси буџет и завршни рачун општине, и бира и разрешава председника општине, и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Према одредбама чл. 42. и чл. 43. ст. 1. истог закона извршни органи општине су председник општине и општинско веће, председника општине бира скупштина општине, из реда одборника.

Такође, одредбама чл. 45. ст. 1. Закона о локалној самоуправи општинско веће чине председник општине, заменик председника општине, као и чланови општинског већа чији је број утврђен статутом општине и које бира скупштина општине, док је одредбама чл. 46. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. овог закона прописано да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године.

Из наведених законских одредаба произлази да између одборника скупштине општине, и председника општинског већа које бира скупштина општине постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се одборник скупштине општине и председник општинског већа оправдано сматрају повезаним лицима.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је из буџета општине Житиште, у којој именовани врши јавну функцију одборника, у 2020. години, на основу спроведеног поступка јавне набавке и закљученог Уговора бр. П-404-1-11/2020-8 од 26.02.2020. године са председником општине Митром Вучуревићем, додељена средства у укупном износу од 3.720.000,00 динара, Еко line 2020, у коме обавља делатност предузетника, за обављање услуга превоза ђака (основаца) са територије општине Житиште за 2020. године, представља сукоб интереса, имајући у виду да током вршења јавне функције одборника именовани учествује у доношењу одлуке о буџету општине, у којем су планирана и средства за

реализацију јавних набавки, и на тај начин је јавну функцију одборника искористио за стицање погодности за Еко line 2020, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Такође, имајући у виду надлежности скупштине, која бира и разрешава председника општине, ситуација у којој је Драган Рапаић у својству предузетника закључио уговор са председником општине Митром Вучуревићем, који се у односу на именованог налази у односу зависности, представља ситуацију сукоба интереса, и на тај начин је поступио супротно одредби чл. 40. Закона.

Именовани је као јавни функционер, у конкретним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ додељен наведени уговор предузетничкој радњи чији је власник, односно исплаћена финансијска средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Драган Рапаић изабран на јавну функцију одборника непосредно од грађана, током чијег вршења је себе довео у ситуацију сукоба интереса чије се последице не могу отклонити, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, и да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.



ДИРЕКТОР

Драган Сикирић

